**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

**«Содействие занятости населения Республики Хакасия (2019-2025 годы)»**

Министерство труда и занятости Республики Хакасия

ответственный исполнитель государственной программы

рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 24.08.2018 № 11)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.14 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: разрабатываемая государственная программа Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2019-2025 годы)» (далее по тексту также – госпрограмма).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение приоритетов в сфере реализации государственной программы, достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики, оценка рисков при реализации государственной программы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство труда и занятости Республики Хакасия (ответственный исполнитель). Соисполнители в госпрограмме отсутствуют.

Исследуемый период: 2019-2025 годы.

Срок проведения мероприятия: с 15.08.2018 по 23.08.2018.

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (далее по тексту - постановление Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221) с учетом стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденного решением коллегии от 10.10.2013.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия представлены информация по проекту госпрограммы, распределение средств по направлениям расходов основных мероприятий госпрограммы, расчет финансирования мероприятий и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме вместо проекта государственной программы, отвечающего требованиям, предусмотренным пунктом 2.1 вышеуказанного постановления Правительства Республики Хакасия[[1]](#footnote-1).

Заключение подготовлено на основе информации по проекту госпрограммы, распределения средств по направлениям расходов основных мероприятий госпрограммы, расчета финансирования мероприятий в области содействия занятости населения на 2019 год и пояснительной записки, представленной Министерством труда и занятости Республики Хакасия.

**1. Анализ цели и задач разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере содействия занятости населения обозначены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

Приоритеты политики содействия занятости населения обобщены в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 (далее – федеральная государственная программа).

Разрабатываемая госпрограмма является продолжением государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2016-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 559 (далее – госпрограмма от 27.10.2015 № 559).

Цель госпрограммы «создание условий для развития эффективного рынка труда в Республике Хакасия» сонаправлена с целью федеральной государственной программы «создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда» и соответствует цели в сфере развития трудового потенциала, обозначенной в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700.

Вместе с тем, единые требования к цели разрабатываемых госпрограмм установлены на федеральном уровне – пунктом 16 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», на региональном уровне – подпунктом 4 пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

В нарушение подпункта 4 пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 цель госпрограммы «создание условий для развития эффективного рынка труда в Республике Хакасия» не соответствует требованиям об измеримости и достижимости[[2]](#footnote-2). Так, «создание условий», «развитие эффективного рынка труда» невозможно измерить количественно. Кроме того, создание условий для развития – это непрерывный процесс, а цель госпрограммы должна быть направлена на достижение конкретного результата за период реализации государственной программы.

Задача «Предоставление социальных выплат» подпрограммы 1 содержит в себе описание способа решения задачи, данная формулировка больше подходит для наименования программного мероприятия. Ввиду незначительности масштаба и сложности решаемых задач, целесообразно рассмотреть возможность объединения задачи «Предоставление социальных выплат» и задачи «Реализация государственной политики занятости» подпрограммы 1.

**2. Анализ структуры, целевых показателей и ожидаемых результатов разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

Ответственным исполнителем госпрограммы в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия предоставлена информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме, что не позволяет в полном объеме реализовать задачи проведения финансово-экономической экспертизы в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля № 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ». Так, например, на основании предоставленных материалов невозможно провести оценку показателей результативности и ожидаемых результатов госпрограммы.

Проведение финансово-экономической экспертизы, осуществляется на основании проектов государственных программ Республики Хакасия, отвечающих требованиям подпункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

Согласно информации и пояснительной записке структура разрабатываемой государственной программы состоит из 3 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

Подпрограмма 2 «Улучшение условий и охраны труда в Республике Хакасия»;

Подпрограмма 3 «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве».

С целью оценки эффективности реализации целей и задач на уровне госпрограммы предусмотрены – 4 целевых показателя, на уровне подпрограмм - 28 целевых показателей.

Значение показателя «Уровень регистрируемой безработицы» в разрабатываемой госпрограмме на 2019-2020 годы планируется в размере 1,7% и превышает значения целевых показателей планируемых для Республики Хакасия приложением № 2 федеральной государственной программы в размере на 2019 год – 1,5%, на 2020 год – 1,4%.

По двум другим показателям, установленным для Республики Хакасия федеральной государственной программой «Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы» и «Уровень безработицы (в соответствии с методологией Международной организации труда)» значения целевых показателей госпрограммы установлены на опережение.

Целевой показатель «Количество мест в группах кратковременного пребывания детей дошкольного возраста, созданных в рамках федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет» (единиц)» согласуется с поставленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее по тексту - Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204) задачей «создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». При этом данный целевой показатель госпрограммы не отражает достижение поставленной Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 задачи по достижению 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

Целевой показатель «Своевременное предоставление субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны труда» (да/нет) - количественно не характеризует эффективность реализации мероприятий, что не соответствует требованиям подпункта 7 пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

Значение целевого показателя «Доля безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию (от общей численности, зарегистрированных в качестве безработных граждан)» на 2019-2025 годы запланировано на уровне 12%, что соответствует приказу Минтруда России от 26.10.2017 № 748н «Об утверждении нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения». При этом превышает в 4 раза фактическое значение показателя за 2017 год (3%) и 2,4 раза плановое значение показателя за 2018 год (5%). Аналогичная динамика отмечается и по объемам финансирования.

В результате реализации мероприятий госпрограммы к 2025 году планируется:

снизить уровень безработицы по методологии Международной организации труда с 4,9% в 2017 году до 4,6% в 2025 году;

снизить уровень численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более со 116 человек в 2017 году до 109 человек в 2025 году;

снизить численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда с 56 470 человек в 2017 году до 53 380 человек в 2024 году;

повысить уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста с 65,7% в 2017 году до 66,9% в 2024 году;

повысить долю выпускников из числа инвалидов трудоустроенных после окончания образовательных организаций с 52% в 2017 году до 62% в 2025 году.

Для оценки эффективности основного мероприятия 1.6 по созданию условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет в Республике Хакасия, необходимо дополнить госпрограмму ожидаемым результатом реализации «Достижение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, к 2021 году – 100%».

**3. Анализ информации о ресурсном обеспечении разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

Общий объем финансирования госпрограммы на плановый период 2019-2025 годов составляет 3 550 285 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета Российской Федерации 2 133 427 тыс. рублей (удельный вес – 60,1%), республиканского бюджета Республики Хакасия – 1 416 858 тыс. рублей (удельный вес – 39,9%). Привлечение средств внебюджетных источников не предусмотрено.

Объем расходов на мероприятия госпрограммы в 2019 году по сравнению с показателями 2018 года (452 892,5 тыс. рублей), предусмотренными госпрограммой от 27.10.2015 № 559, планируется увеличить на 8,4%, составят 491 023 тыс. рублей.

На период 2020-2025 годов бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий распределяются следующим образом:

2020 год – 507 412 тыс. рублей;

2021 год – 507 892 тыс. рублей;

2022 – 2024 годы – по 515 682 тыс. рублей ежегодно;

2025 год – 496 912 тыс. рублей.

В составе госпрограммы присутствуют мероприятия федеральных проектов, которые предполагают реализацию, начиная с:

2020 года - «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет» национального проекта «Демография»;

2022 года - «Поддержка занятости: трудоустройство, обучение, развитие инфраструктуры» федерального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

Согласно пояснительной записке по разрабатываемой госпрограмме общий объем финансирования вышеуказанных мероприятий распределяется из федерального бюджета Российской Федерации - 99%, из республиканского бюджета Республики Хакасия - 1%.

Расчет распределения средств по основным мероприятиям в области содействия занятости населения произведен в соответствии с «Нормативами доступности государственных услуг в области содействия занятости населения», утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.10.2017 № 748н.

Объем финансирования на реализацию основного мероприятия 1.2 по профессиональному обучению и адаптации безработных граждан запланирован в объеме 16 885 тыс. рублей ежегодно (рост в 2,6 раза к уровню 2017 года). При этом кассовое исполнение мероприятия по итогам 2016 года составило 4818 тыс. рублей, или 43,1% от плана, 2017 года - 6473 тыс. рублей (68,6%), недофинансирование – 6370 тыс. рублей и 2962 тыс. рублей соответственно.

Исполнение вышеуказанного мероприятия и взаимоувязанных целевых показателей напрямую зависит от объема финансирования. Учитывая, что объем кассовых расходов в 2016 году составил 43,1% плана, в 2017 году - 68,6%, а плановые расходы на 2019-2025 годы возросли в 2,6 раза к уровню 2017 года, имеется риск неисполнения программного мероприятия.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

1. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия представлен не проект госпрограммы, а информация о разрабатываемой госпрограмме, распределение средств по направлениям расходов основных мероприятий госпрограммы, расчет финансирования мероприятий в области содействия занятости населения на 2019 год и пояснительная записка.

2. Предоставленная информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме не позволяют в полном объеме реализовать задачи проведения экспертизы в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля № 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ».

3. В нарушение подпункта 4 пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 цель госпрограммы «создание условий для развития эффективного рынка труда в Республике Хакасия» не соответствует требованиям об измеримости и достижимости.

4. Формулировка задачи «Предоставление социальных выплат» содержит в себе описание способа решения задачи и больше подходит для наименования программного мероприятия.

5. Значение показателя «Уровень регистрируемой безработицы» в разрабатываемой госпрограмме на 2019-2020 годы планируется в размере 1,7% и превышает значения целевых показателей планируемых для Республики Хакасия приложением № 2 федеральной государственной программы в размере на 2019 год – 1,5%, на 2020 год – 1,4%.

6. Целевой показатель «Своевременное предоставление субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в области охраны труда» (да/нет) не соответствует требованиям подпункта 7 пункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 в части количественной характеристики эффективности реализации мероприятий.

7. Целевой показатель «Количество мест в группах кратковременного пребывания детей дошкольного возраста, созданных в рамках федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет» (единиц)» не отражает достижение поставленной Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 задачи по достижению 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

8. Исполнение мероприятия по профессиональному обучению и адаптации безработных и достижение плановых значений взаимоувязанных целевых показателей напрямую зависит от объема финансирования, учитывая системное недофинансирование данного мероприятия (2016 год – 43,1% плана, 2017 год - 68,6%) имеется риск неисполнения программного мероприятия.

9. Общий объем финансирования госпрограммы на плановый период 2019-2025 годов составляет 3 550 285 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета Российской Федерации 2 133 427 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Хакасия – 1 416 858 тыс. рублей. Привлечение средств внебюджетных источников не предусмотрено.

10. В рамках госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий двух федеральных проектов «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин с детьми» с 2020 года и «Поддержка занятости: трудоустройство, обучение, развитие инфраструктуры» с 2022 года на условиях софинансирования из федерального бюджета Российской Федерации – 99%, республиканского бюджета Республики Хакасия – 1%.

**Предложения**

По результатам экспертизы разрабатываемой госпрограммы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия (2019-2025 годы)» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает:

1. Сформулировать цель госпрограммы, отвечающую требованиям конкретности и измеримости в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

2. Привести структуру госпрограммы в соответствие с требованиями раздела 2 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

3. Перераспределить мероприятия внутри подпрограмм в зависимости от масштаба и сложности решаемых задач. Скорректировать формулировки задач или рассмотреть возможность их объединения.

4. Привести формулировки и значения целевых показателей в соответствие с федеральным и республиканским законодательством.

5. Дополнить госпрограмму ожидаемым результатом реализации «Достижение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, к 2021 году – 100%».

Заместитель председателя - аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия С.Н. Манахов

1. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-1)
2. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-2)