**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия**

**«****Повышение качества государственных услуг** **на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг**

**в Республике Хакасия на 2019 - 2025 годы»**

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия

ответственный исполнитель государственной программы

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

(протокол от 24.08.2018 № 11)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.14 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: разрабатываемая государственная программа Республики Хакасия «Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия на 2019 - 2025 годы».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение приоритетов в сфере реализации государственной программы, достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики, оценка рисков при реализации государственной программы.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия. Соисполнители госпрограммы отсутствуют.

Исследуемый период: 2019-2025 годы.

Срок проведения мероприятия: с 15.08.2018 по 23.08.2018.

Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось в соответствии с пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» и постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия» (далее по тексту - постановление Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221) с учетом стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ», утвержденного решением коллегии от 10.10.2013.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия представлены информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме вместо проекта государственной программы, отвечающего требованиям, предусмотренным пунктом 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221[[1]](#footnote-1).

Заключение подготовлено на основе информации по разрабатываемой государственной программе Республики Хакасия «Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия на 2019 - 2025 годы» (далее по тексту также – госпрограмма) и пояснительной записки, представленной Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия.

**1. Анализ цели, задач и мероприятий разрабатываемой госпрограммы Республики Хакасия**

Разрабатываемая госпрограмма является продолжением государственной программы Республики Хакасия «Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия на 2016 - 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 552 (далее по тексту – госпрограмма от 27.10.2015 № 552).

Целью госпрограммы является повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия.

Согласно информации и пояснительной записке по разрабатываемой госпрограмме в структуру госпрограммы включены две задачи без выделения по подпрограммам:

а) «Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, совершенствование автоматизации процессов оказания государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в рамках которой реализуется одно основное мероприятие «Развитие и обеспечение текущей деятельности сети многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных услуг)»;

б) «Организация предоставления услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках проекта «многофункциональные центры для бизнеса», по данной задаче реализуется одно основное мероприятие «Развитие проекта «Многофункциональные центры для бизнеса».

Цель и задачи госпрограммы в основном соответствуют Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее по тексту - Указ Президента РФ № 601) и Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.10.2011 № 700 (далее по тексту - Стратегия социально-экономического развития Хакасии).

**2. Анализ целевых показателей и ожидаемых результатов разрабатываемой госпрограммы Республики Хакасия**

Ответственным исполнителем госпрограммы в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия предоставлена информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме, что не позволяет в полном объеме реализовать задачи проведения финансово-экономической экспертизы в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля № 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ».

Так, например, на основании предоставленных материалов невозможно достоверно оценить правильность определения уровней отдельных показателей результативности, предусмотренных госпрограммой.

Проведение финансово-экономической экспертизы, осуществляется на основании проектов государственных программ Республики Хакасия, отвечающих требованиям подпункта 2.1 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

В результате реализации мероприятий госпрограммы к 2025 году планируется:

достижение срока ожидания в очереди при информировании (консультации), подаче запроса о предоставлении государственной (муниципальной) услуги и при получении результата предоставления государственной (муниципальной) услуги не более 15 минут;

увеличение количества получателей, которым оказываются услуги на базе МФЦ, до 900 тыс. человек в год;

увеличение количества электронных сервисов, к которым подключена автоматизированная информационная система МФЦ в целях обеспечения взаимодействия между многофункциональными центрами и федеральными, региональными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов в электронной форме, до 26 единиц;

увеличение количества обращений в центры оказания услуг для бизнеса до 7500 обращений;

увеличение количества видов услуг и мер поддержки, предоставляемых в центрах оказания услуг для бизнеса, до 130 единиц.

При этом в разрабатываемой госпрограмме не учтен один из основных целевых показателей, определенных Указом Президента РФ № 601 - «Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг - не менее 90 процентов» (подпункт «а» пункта 1), что может привести к риску его недостижения в Республике Хакасия.

Кроме того, оценка уровня удовлетворенности заявителей качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг закреплена в качестве одного из стратегических ориентиров социально-экономического развития Республики Хакасия до 2020 года (подпункт 9 пункта 3.11 Стратегии социально-экономического развития Хакасии).

Проведение мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия на базе Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Многофункциональный центр организации централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Хакасия» (далее по тексту - ГАУ РХ «МФЦ Хакасии»), позволит выявить наиболее проблемные области системы предоставления государственных и муниципальных услуг для принятия управленческих решений, направленных на повышение эффективности государственного управления в указанной сфере.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Хакасия от 02.09.2014 № 440 «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Хакасия» организация централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории Республики Хакасия осуществляется на базе ГАУ РХ «МФЦ Хакасии». При этом в разрабатываемой госпрограмме отсутствует «Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг республиканскими государственными учреждениями по государственной программе Республики Хакасия», который предусмотрен подпунктом 3 пункта 2.2. постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221, что снижает прозрачность госпрограммы и может оказать отрицательное влияние на эффективность ее реализации.

**3. Анализ информации о ресурсном обеспечении разрабатываемой госпрограммы Республики Хакасия**

Общий объем финансирования госпрограммы на плановый период 2019-2025 годов составляет 1 074 951 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия - 1 074 496 тыс. рублей (удельный вес - 99,96%), за счет средств федерального бюджета Российской Федерации - 455 тыс. рублей (удельный вес - 0,04%). Внебюджетные источники финансирования не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета Российской Федерации в размере 455 тыс. рублей предусмотрены на 2019 год на реализацию мероприятия по созданию МФЦ для бизнеса, оказывающего комплекс государственных и муниципальных услуг, услуг организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предпринимателям и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность по принципу «одного окна».

При этом, итоговый объем финансирования на 2019 год, указанный в информации по разрабатываемой госпрограмме завышен на 100 тыс. рублей (172 525 тыс. рублей) следует указать «172 425 тыс. рублей» (объем финансирования по задаче 1 «Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, совершенствование автоматизации процессов оказания государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» определен на уровне 171 925 тыс. рублей, по задаче 2 «Организация предоставления услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках проекта «многофункциональные центры для бизнеса» - 500 тыс. рублей).

Объем расходов на мероприятия госпрограммы в 2019 году по сравнению с показателями 2018 года (153 609 тыс. рублей), предусмотренными госпрограммой от 27.10.2015 № 552, планируется увеличить на 12,3%, составят 172 425 тыс. рублей.

На период 2020-2025 годов госпрограммой предусмотрено финансирование в объеме 150 421 тыс. рублей ежегодно, или 97,9% от уровня 2018 года.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

1. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221 в Контрольно-счетную палату Республики Хакасия представлен не проект госпрограммы, а информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме.

2. Предоставленная информация и пояснительная записка по разрабатываемой госпрограмме не позволяют в полном объеме реализовать задачи проведения экспертизы в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля № 10 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ».

3. Цель и задачи госпрограммы в части повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг в основном соответствуют Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Указу Президента РФ № 601 и Стратегии социально-экономического развития Хакасии.

4. Госпрограммой не предусмотрен целевой показатель, оценивающий уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

5. В госпрограмме отсутствует «Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг республиканскими государственными учреждениями по государственной программе Республики Хакасия», предусмотренный подпунктом 3 пункта 2.2. постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

6. Бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий предусмотрены за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия на 2019-2025 годы в общей сумме 1 074 496 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия - 1 074 496 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета Российской Федерации - 455 тыс. рублей.

**Предложения**

По результатам экспертизы разрабатываемой государственной программы Республики Хакасия «Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия на 2019 - 2025 годы» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает:

1. Привести структуру госпрограммы в соответствие с требованиями раздела 2 постановления Правительства Республики Хакасия от 23.04.2013 № 221.

2. Предусмотреть в госпрограмме целевой показатель, оценивающий уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

3. Дополнить госпрограмму формой «Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг республиканскими государственными учреждениями по государственной программе Республики Хакасия».

4. Устранить несоответствия по объемам финансирования госпрограммы на 2019 год.

Заместитель председателя - аудитор

Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия С.Н. Манахов

1. Код классификатора - 1.1.18 [↑](#footnote-ref-1)