**Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Проверка обоснованности цен на уголь, а также цен (тарифов) на тепловую энергию для бюджетных учреждений и иных организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местного бюджетов Республики Хакасия»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.1 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2018 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 26.12.2017.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: проверить обоснованность действующих цен на уголь в Республике Хакасия и цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для бюджетных учреждений и иных организаций, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия, выявить и оценить возможные риски, связанные с установлением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а также подготовить предложения по устранению и минимизации выявленных рисков.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Основы государственной политики в исследуемой сфере определены Федеральным законом от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» и Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Правовое регулирование отношений включает также энергетическое, гражданское, экологическое, трудовое, бюджетное, налоговое законодательство, подзаконные и ведомственные нормативные правовые акты всех уровней власти в соответствии с установленными полномочиями.

С 1993 года начата реструктуризация угольной отрасли, в результате которой производство и реализация угольной продукции осуществляется частными предприятиями в условиях рыночного ценообразования. В действующих экономических условиях государственное участие в формировании и регулировании цен на уголь нормативными правовыми актами не предусмотрено.

В рамках исследования вопросов ценообразования угольной продукции проанализированы классификация углей, способы их добычи, параметры, характеризующие качество, энергетические свойства, безопасность, возможность дальнейшей переработки. На формирование цены на угли основное влияние имеют затраты, произведенные в процессе их разработки, а также качественные характеристики, определяющие поведение углей в ходе термического воздействия на них и степени их обогащения.

Анализ цен за 2015-2017 годы в разрезе федеральных округов показал, что по каждой марке углей сформирована своя цена. По среднероссийскому показателю цена на каменный уголь за 1 тонну в 2016 году составила 2241,88 рублей, на бурый уголь – 768,09 рублей, на уголь коксующийся – 2805,08 рублей, на уголь, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого – 2052,19 рублей.

Наименьшая стоимость за 1 тонну каменного угля, угля коксующегося отмечена по Северо-Западному федеральному округу (в 2016 году - 1758,23 рублей и 2008,13 рублей соответственно), наибольшая – по Дальневосточному федеральному округу (2898,75 рублей и 3977,70 рублей). По Сибирскому федеральному округу цены за 1 тонну на каменный, бурый и коксующийся угли не превышают общероссийский показатель и в 2016 году составили 2166,07 рублей (меньше общероссийского уровня на 75,81 рублей), 617,70 рублей (на 150,39 рублей), 2555,95 рублей (на 249,13 рублей) соответственно. Цена на уголь, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого за 1 тонну превысила общероссийскую цену на 12,65 рублей и составила 2064,84 рублей.

На территории Республики Хакасия (далее – республика или Хакасия) ведется добыча только каменного угля преимущественно открытым способом, система разработки в основном комбинированная (используется автомобильный и железнодорожный транспорт).

Анализ потребительских цен за 1 тонну угля в республиках Саха, Тыва и Хакасия, добывающих каменный уголь, показывает, что в 2017 году в республике сформирована цена в размере 2125,62 рублей, что больше потребительской цены, сложившейся в Республике Саха (на 132,14 рублей), но меньше потребительской цены, сложившейся в Республике Тыва (на 721,87 рублей). За период 2015-2017 годов потребительские цены только в республиках Саха и Хакасия имеют тенденцию к снижению, в Республике Тыва, Иркутской и Кемеровской областях, напротив, к увеличению. Отклонение потребительских цен в субъектах Российской Федерации объясняется качественными характеристиками добываемого каменного угля, геологическим расположением и иными факторами.

В процессе изучения перспектив развития угольной промышленности в республике исследована государственная [программа](consultantplus://offline/ref=E0011ACFF764D6B0FC4D388D8DA5EF69338EC4E77F305BAFCE3F5EF346EFD64B0CA7F243003034Y8r0C), утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 531 «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2017-2019 годы)». В 2017 году одно из двух мероприятий, предусмотренных для решения задачи госпрограммы «создание условий для роста промышленного производства в добывающих и обрабатывающих отраслях промышленности республики», исключено, исполнение и финансирование запланированного мероприятия по модернизации и техническому перевооружению промышленного производства не осуществлялись. Сокращение объемов финансирования и количества программных мероприятий ведет к неисполнению вышеуказанной задачи госпрограммы, в том числе в угледобывающей промышленности республики.

Анализ объема добычи каменного угля промышленными предприятиями республики показывает его ежегодный рост. Так, в 2017 году добыто 22 494 тыс. тонн, что на 3308 тыс. тонн больше показателя 2016 года (темп роста 117,2%). На перспективу планируется рост объемов извлекаемого угля и развитие логистической схемы его транспортировки, увеличение доли выпуска обогащенного угля, создание производства по выпуску продукции из каменного угля с высокой добавленной стоимостью.

В рамках мероприятия проведен анализ налоговых и неналоговых поступлений от угледобывающих предприятий республики.

Согласно форме № 1-НОМ «Отчет о поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» общие налоговые поступления от угледобывающихпредприятий в консолидированный бюджет республики в 2017 году составили 1 909 587 тыс. рублей, что на 551 740 тыс. рублей больше уровня 2015 года (темп роста 140,6%). Основными факторами увеличения налоговых доходов являются рост объема добычи и переработки угля.

Структура налоговых доходов в республике в большей степени сопоставима с Кемеровской областью, где в настоящее время ведут добычу 51 разрез и 42 шахты. Значительные доли в общем объеме налоговых доходов консолидированного бюджета республики в 2017 году занимают налог на прибыль организаций – 52,6% (Кемеровская область – 58,9%), налог на доходы физических лиц – 19,9% (19%), налог на добычу полезных ископаемых – 20,6% (12,8%), налог на имущество организаций – 6,1% (7,7%).

Угольные предприятия республики в исследуемом периоде показали средний уровень налоговой отдачи в консолидированный бюджет региона с 1 тонны угля. В 2017 году этот показатель составил в Хакасии 85 рублей на тонну, в Кемеровской области – 188 рублей, в Республике Тыва – 196 рублей, в Красноярском крае - 40 рублей на тонну. Разница показателей налоговой отдачи с 1 тонны угля в регионах объясняется отличающимися марками и группами добываемых углей, их качественными характеристиками, геологическим расположением, способами добычи, степенью и количеством обогащения, транспортной логистикой, кадровым потенциалом, изменением мировых цен на уголь.

Также наблюдается рост неналоговых поступлений от угледобывающих предприятий в консолидированный бюджет республики, в том числе платы за негативное воздействие на окружающую среду с 29 037,4 тыс. рублей в 2015 году до 136 967,1 тыс. рублей в 2017 году (в 4,7 раза) и доходов от арендной платы с 44 538,9 тыс. рублей до 146 446 тыс. рублей (в 3,3 раза).

Рост налоговых и неналоговых доходов оказывает большее влияние на сбалансированность республиканского бюджета и бюджетов отдельных муниципальных образований.

В рамках мероприятия проведена проверка соблюдения действующего законодательства при установлении тарифов в сфере теплоснабжения. Выявлены отдельные недостатки в части исполнения полномочий по государственному регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, которые в исследуемом периоде исполнял Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия.

Действующие во втором полугодии 2017 года тарифы на тепловую энергию (за исключением тарифов для населения) значительно дифференцированы по ресурсоснабжающим предприятиям (от 1069,9 рублей до 9221 рублей за одну Гкал, отклонения более чем в 8 раз), что связано с их территориальной удаленностью, в том числе от угольных разрезов, способом доставки топлива и его объемом, технологическим уровнем производственного процесса и производительностью труда, количеством потребителей теплоэнергии и другими факторами.

Анализ влияния установленных тарифов в сфере теплоснабжения на расходы бюджетов выявил их рост в 2017 по сравнению с 2015 годом за потребленную теплоэнергию учреждений, финансируемых из республиканского бюджета – на 16%, финансируемых из местных бюджетов – на 23%. При этом ассигнования на оплату теплоэнергии предусмотрены в бюджетах в размере менее планируемого годового потребления, уровень кассовых расходов учреждений снижается, в результате кредиторская задолженность увеличилась в 2,8 раза по республиканским учреждениям и в 3 раза по муниципальным учреждениям.

В ходе выездных проверок в отдельных муниципальных образованиях республики (Алтайский, Аскизский, Усть-Абаканский и Ширинский районы) определен комплекс проблемных вопросов в сфере теплоснабжения.

В целом в результате проведения мероприятия выявлены риски при организации отношений в сфере теплоснабжения, в том числе риск:

- неэффективного использования энергетических ресурсов, что связано с отсутствием в республике топливно-энергетического баланса;

- увеличения цен на уголь в результате снижения конкурентоспособности хакасского угля;

- снижения спроса на уголь на внутреннем и внешнем рынке вследствие нестабильной ситуации на рынках сбыта угольной продукции;

- увеличения расходов бюджета или неэффективного использования средств бюджета, что связано с принятием неэффективных управленческих решений в сфере теплоснабжения в муниципальных образованиях республики;

- возникновения аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения в результате неудовлетворительного состояния теплоснабжающих систем;

- низкой платежеспособности теплоснабжающих предприятий по причине их неэффективной работы на рынке жилищно-коммунальных услуг, а также наличия задолженности потребителей за коммунальные услуги;

- увеличения платы за теплоэнергию вследствие несоблюдения теплоснабжающими организациями параметров качества тепловой энергии и утвержденного температурного графика отпуска тепла.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформированы предложения Министерству экономического развития Республики Хакасия, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия в целях устранения и минимизации выявленных рисков при организации отношений в сфере теплоснабжения.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен и утвержден на расширенном заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 27.04.2018.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Республики Хакасия О.А. Лях