**СОВЕТ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

*Фото О.А. Лях (информация)*

В статье рассказывается о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия.

*Ключевые слова*: контрольно-счетные органы муниципальных образований, внешний финансовый контроль, взаимодействие, методика, совместные мероприятия, профессиональная подготовка, научно-практический семинар.

The article describes the activities of the control and audit bodies of municipal formations of the Republic of Khakassia.

***Key words:*** *control and accounts bodies of municipalities, external financial control, interaction, methodology, cooperative activities, professional education, scientific-practical seminar.*

16 мая 2007 года общим собранием контрольно-счетных органов Республики Хакасия было утверждено Положение о Совете контрольно-счетных органов Республики Хакасия **(далее – Совет КСО РХ)**.

В Совет КСО РХ вошли Контрольно-счетная палата Республики Хакасия и 8 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия.

31 декабря 2010 года завершен процесс создания единой системы муниципального финансового контроля Республики Хакасия, контрольно-счетные органы созданы во всех городских округах и муниципальных районах. В Совет КСО РХ вошли еще 5 контрольно-счетных органов муниципальныхобразований Республики Хакасия.

Динамика численности контрольно-счетных органов Республики Хакасия представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Основными целями Совета КСО РХ являются сосредоточение усилий контрольно-счетных органов на обеспечении внешнего финансового контроля за целевым и эффективным распоряжением финансовыми и материальными ресурсами, координация деятельности регионального и муниципальных органов внешнего финансового контроля, укрепление сотрудничества контрольно-счетных органов.

**Основные задачи Совета КСО РХ:**

- объединить усилия контрольно-счетных органов Республики Хакасия для создания эффективной системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля;

- в целях осуществления общей управляемости процесса реформирования системы местного самоуправления поддержать совместную инициативу органов государственной власти, местного самоуправления Республики Хакасия и органов государственного и муниципального финансового контроля о создании контрольных органов во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия на уровне городов и районов;

- оказывать всестороннюю помощь вновь создаваемым контрольно-счетным органам в решении организационных вопросов деятельности. Укреплять самостоятельность контрольно-счетных органов Республики Хакасия в организации исполнения возложенных на них функций в сочетании с повышением ответственности за полноту и объективность результатов контроля;

- усилить взаимодействие контрольно-счетных органов всех уровней в рамках единой системы в целях повышения качества и результативности контрольной деятельности;

- разработать единые методики и рекомендации по осуществлению финансового контроля, внедрять профессиональные знания по осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности путем обмена опытом и распространения практики среди всех контрольно-счетных органов Республики Хакасия;

- оказывать органам муниципального финансового контроля практическую, консультативную и методологическую помощь в работе, координировать их деятельность;

- выработать единые рекомендации по конструктивному взаимодействию контрольно-счетных органов с законодательными (представительными), исполнительными органами государственной и муниципальной власти Республики Хакасия, с правоохранительными органами.

**Состав** Совета КСО РХ: **Лях Ольга Алексеевна** – Председатель Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия; **Манахов Сергей Николаевич** – Ответственный секретарь Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, Заместитель председателя – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия; **Галоян Галина Михайловна** – Председатель ревизионной комиссии г. Абакан; **Проскурнина Наталья Леонидовна** – Председатель ревизионной комиссии г. Абаза; **Ряшенцева Елена Геннадьевна** – Председатель Контрольно-счетной палаты г. Саяногорск; **Абрамченко Людмила Валерьевна** –Председатель Контрольно-ревизионной комиссии г. Сорск; **Сорокина Татьяна Егоровна** – Председатель ревизионной комиссии г. Черногорск; **Конева Светлана Александровна** – Председатель ревизионной комиссии Алтайского района; **Чебодаева Лилия Фадеевна** – Председатель Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района; **Гаврилова Нина Анатольевна** – Председатель Контрольно-счетного органа Бейского района; **Голощапова Елена Анатольевна** – Председатель ревизионной комиссии Боградского района; **Матюшкова Светлана Николаевна** – Председатель Контрольно-счетной комиссии Орджоникидзевского района; **Алексеенко Наталья Александровна** – Председатель ревизионной комиссии Таштыпского района; **Матвиенко Надежда Николаевна** – Председатель Контрольно-счетной палаты Усть-Абаканского района; **Дьяченко Надежда Николаевна** – Председатель Контрольно-счетной палаты Ширинского района, а также председатели Советов депутатов муниципальных образований.

В течение 7 лет деятельности Совета КСО РХ проведено 10 расширенных заседаний с участием председателей профильных комитетов Верховного Совета Республики Хакасия, представителей прокуратуры Республики Хакасия, руководителей органов представительной власти муниципалитетов, посвященные итогам работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия, задачам на предстоящий период. Проведено 6 учебно-методических семинаров.

В июле 2009 года предложение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по законодательному закреплению административных полномочий у органа государственного финансового контроля и контрольно-счетных органов муниципальных образований, поддержано Советом контрольно-счетных органов, прокуратурой Республики Хакасия и депутатами Верховного Совета Республики Хакасия. Законом Республики Хакасия от 09.07.2009 № 71-ЗРХ должностные лица Контрольно-счетной палаты и руководители контрольно-счетных органов муниципалитетов наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, совершенных в отношении средств республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия и против порядка управления в области государственного (муниципального) финансового контроля Республики Хакасия. Кроме полномочий по инициированию дел административного производства, руководители Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия наделены также и полномочиями по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях, совершенных в отношении средств республиканского и местных бюджетов Республики Хакасия.

В целях реализации новых полномочий разработана нормативно-методическая база для организации практической деятельности должностных лиц контрольно-счетных органов в виде методических рекомендаций и образцов административных документов. Рекомендации разработаны на основе анализа правоприменительной практики Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по привлечению к административной ответственности должностных и юридических лиц, а также административных материалов, представленных Управлением Росфиннадзора по Республике Хакасия в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве. Вопросам методического обеспечения административной практики посвящены два учебно-методических семинара, проведенных Контрольно-счетной палатой с руководителями и специалистами органов внешнего финансового контроля при участии работников прокуратуры Республики Хакасия, Управления Росфиннадзора по Республике Хакасия.

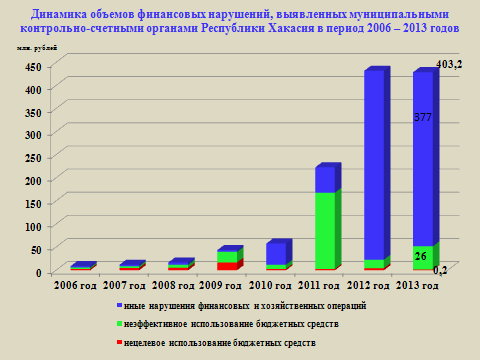
В связи с принятием Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ, которым были внесены изменения в КоАП РФ и в Бюджетный кодекс РФ в части государственного (муниципального) финансового контроля и ответственности за нарушение норм бюджетного законодательства, действие данных полномочий распространялось до 2014 года. Для упорядочивания процесса осуществления Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, а также контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия полномочий, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, принят Закон Республики Хакасия от 10.06.2014 № 55-ЗРХ «О должностных лицах Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия и контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении государственного (муниципального) финансового контроля».

В 2013 году органами внешнего финансового контроля муниципальных образований Республики Хакасия было проведено 425 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2009 году - 239. Финансовый объем проверенных бюджетных средств составил 5,2 млрд. рублей. В ходе проверок установлен объем различного рода нарушений при использовании бюджетных средств на общую сумму 403,2 млн. рублей (2009 год – 46,2 млн. рублей). Неэффективные бюджетные затраты в 2013 году составили 26 млн. рублей, в 2009 году – 23,4 млн. рублей. Объем выявленных нецелевых затрат составил 163 тыс. рублей (2009 год – 18,5 млн. рублей). Динамика объемов финансовых нарушений за период 2006-2013 годов представлена на диаграмме 2.

Большой объем нарушений связан с использованием муниципального имущества (147 млн. рублей). Значительные нарушения выявлены контрольно-счетными органами г. Саяногорск (258,7 млн. рублей), г. Абакан (24,4 млн. рублей), г. Черногорск (17 млн. рублей).

Установленные неэффективные бюджетные затраты характерны для городов Абакан, Черногорск и Усть-Абаканского района. Наибольший объем нарушений порядка использования муниципальной собственности приходится на г. Саяногорск (113,2 млн. рублей) и Бейский район (17,9 млн. рублей).

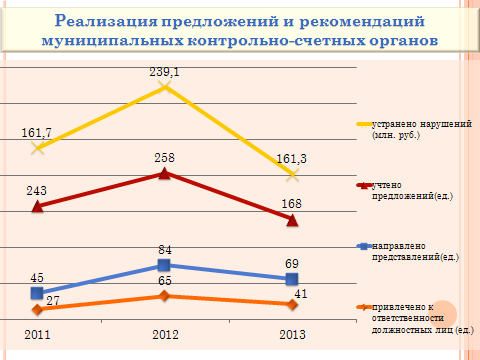
Диаграмма 2



По результатам проверочных мероприятий в адрес городских и районных администраций направлено 69 представлений, содержащих 230 предложений по устранению и предупреждению выявленных нарушений, из которых 168 учтены в работе органов местного самоуправления.

В полном объеме учтены предложения контрольно-счетных органов администрациями и муниципальными учреждениями г. Абаза, г. Черногорск, Аскизского, Орджоникидзевского, Таштыпского и Усть-Абаканского районов. За допущенные нарушения привлечены к административной и дисциплинарной ответственности 41 должностное лицо органов местного самоуправления. Реализация предложений представлена на графике 1.

График 1



Сохраняющаяся в течение ряда лет динамика увеличения объема проверяемых средств местных бюджетов, в рамках возрастающего количества ежегодно проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при практически сохраняющейся в 2012-2013 годах финансовой величине выявленных нарушений, свидетельствует о профилактической результативности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2013 году сохраняется устойчивый уровень взаимодействия контрольно-счетных органов с органами прокуратуры городов и районов. На 35% увеличилось количество контрольных мероприятий, проведенных совместно с органами прокуратуры и по их инициативе (46).

В адрес прокуроров городов и районов направлены отчеты по результатам 209 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по которым представлена информация о принятии более 40 мер прокурорского реагирования в форме представлений об устранении выявленных нарушений, возбуждения административных производств в отношении виновных должностных лиц, опротестовании незаконных правовых актов органов местного самоуправления. Отмечается положительное информационное реагирование на материалы контрольно-счетных органов прокурорами г. Абакан, г. Черногорск, Аскизского и Таштыпского районов.

По результатам двух совместных контрольных мероприятий КСО и прокуратуры г. Абакан, связанных с капитальным ремонтом учреждений культуры и бюджетной поддержкой малого и среднего предпринимательства, были оперативно приняты меры совместного реагирования, что позволило устранить выявленные нарушения на сумму свыше 4 млн. рублей.

Анализ работы органов муниципального финансового контроля свидетельствует, что контрольной деятельностью охвачены преимущественно вопросы состояния и модернизации ЖКХ, использования муниципального имущества и земли, реализации муниципальных целевых программ в сферах образования и культуры, социальной поддержки населения. Контрольные мероприятия проведены в подведомственных городским и районным администрациям учреждениях жилищно-коммунального комплекса, образования и здравоохранения. На всех территориях проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств городских и районных бюджетов. Отмечается результативность проверок отчетов об исполнении бюджетов поселений в Бейском, Усть-Абаканском и Ширинском раойнах.

Значительная часть деятельности контрольно-счетных органов в 2013 году была посвящена реализации полномочий по контролю за планированием бюджетных назначений и полнотой их исполнения.

В органы местного самоуправления направлено 193 заключения финансовых экспертиз на проекты правовых актов, связанных с формированием бюджетов и вносимыми в них изменениями.

Наибольшая работа в этом направлении проведена контрольно-счетными органами Усть-Абаканского района – 36 заключений, г. Саяногорск – 26 заключений, Таштыпского и Ширинского районов – по 20 заключений соответственно, Бейского района – 17 заключений.

Проведенный Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия анализ работы органов муниципального финансового контроля за несколько последних лет, позволяет выделить контрольно-счетные органы, устойчиво сохраняющие основные показатели результативности. По группе городов, к ним относятся контрольно-счетные органы г. Абакан, г. Саяногорск, по группе сельских районов – Ширинского, Бейского, Усть-Абаканского районов. Так, на долю органов финансового контроля г. Абакан, г. Саяногорск и Ширинского районов приходится 76% общего объема выявленных в муниципальных образованиях нарушений и 29% всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2013 году. Наибольшая экспертно-аналитическая составляющая по итогам 2013 года отмечается у контрольно-счетных органов г. Абакан, г. Саяногорск, Таштыпского и Усть-Абаканского районов, которыми подготовлено 99 заключений финансовых экспертиз на проекты правовых актов органов местного самоуправления. Данные органы имеют наибольшую штатную численность по сравнению с другими контрольно-счетными органами. Контрольно-счетные органы г. Абаза, г. Черногорск, Алтайского, Боградского районов, представленные только одним работником, также показали достаточный уровень эффективности работы. Ими проведено 96 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых установлено неэффективное и незаконное использование бюджетных средств на сумму более 20 млн. рублей, при этом, несмотря на малочисленность, в этих органах сохраняются отдельные показатели результативности на уровне с контрольно-счетными органами, имеющими большую численность. В ревизионной комиссии г. Черногорск ежеквартально готовятся заключения о состоянии исполнения муниципального бюджета. При внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета в адрес администрации направляются аналитические заключения по всем главным администраторам бюджетных средств с последующим представлением ими информации по устранению выявленных нарушений.

В 2013 году все контрольно-счетные органы приняли активное участие в проведенном совместном совещании с органами прокуратуры Республики Хакасия, посвященном практическим вопросам реализации изменений в бюджетном законодательстве и законодательстве об административных правонарушениях.

Вопросы методологического обеспечения органов муниципального финансового контроля рассмотрены в ходе подготовленных Палатой двух научно-практических семинаров с участием профессорско-преподавательского состава Научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации (директор, профессор, доктор юридических наук Крохина Ю.А.), Московского индустриального университета (профессор, доктор экономических наук Семенова А.А.), представителей Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (ответственный секретарь АКСОР РФ Столяров Н.С., руководитель Секретариата АКСОР РФ Перов В.И., председатель Счетной палаты Красноярского края Давыденко Т.А.) и Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Подольск Соловьев Г.Е.).

В 2009 году на расширенном заседании Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия утверждены положения о конкурсах «Лучший контрольно-счетный орган Республики Хакасия» и «Лучший финансовый контролер Республики Хакасия», которые проводятся ежегодно, начиная с 2010 года, по итогам работы контрольно-счетных органов Республики Хакасия. Победителями конкурсов стали председатели контрольно-счетных органов г. Черногорск (Сорокина Татьяна Егоровна), Боградского (Голощапова Елена Анатольевна), Таштыпского (Алексеенко Наталья Александровна) и Ширинского (Дьяченко Татьяна Степановна) районов, а также контрольно-счетные органы г. Абаза, г. Абакан, Аскизского, Бейского и Усть-Абаканского районов.

Информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, а также об итогах конкурсов размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.